



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XI / 4365

Seduta del 03/03/2021

Presidente **ATTILIO FONTANA**

Assessori regionali LETIZIA MORATTI *Vice Presidente*
STEFANO BOLOGNINI
DAVIDE CARLO CAPARINI
RAFFAELE CATTANEO
RICCARDO DE CORATO
MELANIA DE NICHILLO RIZZOLI
PIETRO FORONI
STEFANO BRUNO GALLI

GUIDO GUIDESI
ALESSANDRA LOCATELLI
LARA MAGONI
ALESSANDRO MATTINZOLI
FABIO ROLFI
FABRIZIO SALA
MASSIMO SERTORI
CLAUDIA MARIA TERZI

Con l'assistenza del Segretario Enrico Gasparini

Su proposta dell'Assessore Fabrizio Sala

Oggetto

DETERMINAZIONI IN ORDINE AL SOSTEGNO ALL'ACCESSO ALLE ABITAZIONI IN LOCAZIONE DESTINATO AGLI STUDENTI UNIVERSITARI FUORI SEDE NEL PERIODO DI EMERGENZA SANITARIA: APPROVAZIONE DEI CRITERI E DELLE MODALITA' DI ASSEGNAZIONE ALLE UNIVERSITÀ ED ALLE ISTITUZIONI PUBBLICHE DELL'ALTA FORMAZIONE DELLA QUOTA RELATIVA AL FONDO NAZIONALE

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Giovanni Bocchieri

Il Dirigente Giovanni Bocchieri

L'atto si compone di 8 pagine

di cui 2 pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTO il D.Lgs. 29 marzo 2012, n. 68 recante “Revisione della normativa di principio in materia di diritto allo studio e valorizzazione dei collegi universitari legalmente riconosciuti, in attuazione della delega prevista dall’articolo 5, comma 1, lett. a), secondo periodo, e d), della legge 30 dicembre 2010, n. 240, e secondo i principi e i criteri direttivi stabiliti al comma 3, lett. f), e al comma 6”;

VISTA la deliberazione del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020 recante “Dichiarazione dello Stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'emergenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili”, nonché quelle ulteriormente successive del 7 ottobre 2020 e, da ultimo, del 13 gennaio 2021 che hanno prorogato lo stato di emergenza al 30 aprile 2021;

VISTO il decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito con modificazioni dalla legge 17 luglio 2020, n. 77, ed in particolare l’articolo 29, comma 1, il quale ha stabilito che il Fondo nazionale per il sostegno all’accesso alle abitazioni in locazione di cui all’art. 11 della L. 9 dicembre 1998, n. 431 è incrementato di 160 milioni di Euro per l’anno 2020, nonché il comma 1-bis, per il quale “Una quota dell’incremento di 160 milioni di Euro, pari a 20 milioni di Euro, è destinata alle locazioni di immobili abitativi degli studenti fuori sede con un indice della situazione economica equivalente non superiore a 15.000,00 Euro, tramite rimborso, nel limite complessivo di 20 milioni di Euro per l’anno 2020 che costituisce tetto di spesa, del canone dei contratti di locazione stipulati da studenti residenti in luogo diverso rispetto a quello dove è ubicato l’immobile locato, per tutto il periodo dello stato di emergenza [deliberato dal Consiglio dei Ministri il 31 gennaio 2020](#)”;

VISTI:

- il Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti 12 agosto 2020, n. 343 – registrato alla Corte dei Conti il 18 settembre 2020, n. 3296 - che ha provveduto in particolare a ripartire tra le Regioni la specifica quota di 20 milioni di euro destinata al rimborso dei canoni dei contratti di locazione stipulati dagli studenti universitari fuori sede indicati nel predetto art. 29, comma 1-bis, del D.L. 34/2020, con uno stanziamento complessivo a favore di Regione Lombardia pari a € 3.243,514,50;
- il successivo Decreto dirigenziale del Ministero delle Infrastrutture dei Trasporti - Direzione Generale per la condizione abitativa del 25 settembre 2020, con il quale il medesimo Ministero ha provveduto ad impegnare e a disporre la contestuale liquidazione a favore delle singole Regioni delle



Regione Lombardia

LA GIUNTA

quote loro spettanti del Fondo locazioni anno 2020 destinate al rimborso dei canoni di locazione degli studenti universitari fuori sede;

- il Decreto del Ministro dell'Università e della Ricerca 14 gennaio 2021, n. 57 (registrato alla Corte dei Conti il 10 febbraio 2021) con il quale sono stati disciplinati i criteri e le modalità attuative per la determinazione del fabbisogno finanziario effettivo ed il tetto di spesa relativa ai canoni di locazione corrisposti dagli studenti universitari fuori sede nel periodo dello stato di emergenza da COVID 19 deliberato dal Consiglio dei Ministri, nonché le modalità di ripartizione delle risorse a favore delle Regioni;

RICHIAMATA la L.R. 13 dicembre 2004, n. 33 "Norme sugli interventi regionali per il diritto allo studio universitario", con la quale Regione Lombardia ha previsto la soppressione degli appositi organismi denominati "Istituti per il Diritto allo Studio Universitario" (ISU) che assicuravano la gestione degli interventi per il diritto allo studio universitario e ha contestualmente affidato alle Università, alle Istituzioni delle AFAM e alle Scuole Superiori per Mediatori Linguistici la gestione dei suddetti interventi per il diritto allo studio, regolandola con apposite convenzioni stipulate ai sensi dell'art. 9 della medesima l.r. 33/2004;

RICHIAMATI – altresì - gli atti di programmazione strategica regionale ed in particolare il Piano Regionale di Sviluppo dell'XI Legislatura – approvato con deliberazione del Consiglio regionale n. XI/64 del 10 luglio 2018 - che individua tra gli obiettivi prioritari dell'azione di governo il rafforzamento del sistema universitario quale obiettivo prioritario delle politiche regionali, con conseguente responsabilità degli atenei nella programmazione e nella gestione delle risorse finanziarie;

TENUTO CONTO della pandemia che ad oggi continua a paralizzare le attività economiche e sociali del paese con gravi ripercussioni economiche anche sulle famiglie degli studenti nonché una modifica sostanziale dei fabbisogni e delle modalità di erogazione dei servizi per il diritto allo studio da parte dei soggetti gestori, anche a seguito della sospensione dell'attività didattica in presenza;

CONSIDERATO che le risorse statali di cui al citato art. 29, comma 1-bis sono destinate alle locazioni di immobili abitativi degli studenti universitari fuori sede con un indice della situazione economica equivalente non superiore a 15 mila euro e non percettori di altre forme di contributo economico o borsa di studio, sotto forma di rimborso dei canoni dei contratti di locazione corrisposti nell'anno 2020 durante il periodo di emergenza deliberato dal Consiglio dei Ministri il 31 gennaio



Regione Lombardia

LA GIUNTA

2020;

RILEVATO che i soggetti gestori pubblici dei servizi per il diritto allo studio universitario – in conformità alle disposizioni fissate dal predetto D.M. 57/2021 - devono emanare appositi avvisi che rimangono aperti per un periodo non inferiore a 45 giorni, finalizzati alla presentazione da parte degli studenti interessati delle istanze di rimborso. Le istanze di rimborso devono essere presentati agli enti gestori del Diritto allo studio universitario (DSU) di riferimento delle istituzioni universitarie presso cui sono iscritti gli studenti che hanno stipulato i contratti di locazione di cui chiedono il rimborso;

RITENUTO, conseguentemente, di:

- approvare il documento definito dalla competente Direzione Generale Istruzione, Università, Ricerca, Innovazione e Semplificazione “Criteri di riparto e di assegnazione alle Università ed alle istituzioni pubbliche dell’alta formazione della quota relativa al Fondo nazionale per il sostegno all’accesso alle abitazioni in locazione destinato agli studenti universitari fuori sede nel periodo di emergenza sanitaria”, di cui all’Allegato “A” parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- demandare alle Università ed alle istituzioni pubbliche dell’alta formazione lombarde l’approvazione dei bandi, la raccolta del fabbisogno economico e l’erogazione del citato contributo afferente al sostegno all’accesso alle abitazioni in locazione degli studenti universitari fuori sede, sulla base dei criteri definiti nel medesimo Allegato “A”;

VISTA la Comunicazione sulla nozione di aiuto di Stato di cui all’articolo 107, paragrafo 1, del trattato sul funzionamento dell’Unione europea (2016/C 262/01), con particolare riferimento al par. 2 relativo alla nozione di attività economica;

VALUTATO che la presente misura non rileva ai fini dell’applicazione della disciplina in tema di aiuti di stato di cui all’art. 107, comma 1° del TFUE in quanto:

- le risorse pubbliche sono destinate totalmente alle persone fisiche quali gli studenti universitari fuori sede con il fine di rimborsare i contratti di locazione;
- con la presente misura non si intende finanziare neppure indirettamente alcuna attività economica con particolare riferimento agli intermediari;

STABILITO che le risorse del Fondo nazionale per il sostegno alle abitazioni in locazione di cui all’articolo 11 della legge n. 431/1998 destinate per l’annualità



Regione Lombardia

LA GIUNTA

2020 alle locazioni di immobili abitativi degli studenti universitari fuori sede sono pari per Regione Lombardia a € 3.243.514,50 sulla base del decreto del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti n. 343/2020. Le risorse predette sono state interamente introitate con reversale n. 188862/2020 a valere sul capitolo 14650 del bilancio regionale 2020 e sono in fase di reiscrizione nel bilancio 2021 sui capitoli in spesa della Missione 4, Programma 4, Titolo 1, n. 14651, 14652 e 14653;

DATO ATTO che con successivi provvedimenti dirigenziali la Direzione Istruzione, Università, Ricerca, Innovazione e Semplificazione provvederà al riparto delle risorse alle Università e dalle istituzioni pubbliche dell'alta formazione sulla base dei criteri di cui all'Allegato "A", nonché l'assunzione dei relativi atti di spesa, per la successiva erogazione del contributo a favore degli studenti aventi diritto;

DATO ATTO che sui contenuti del presente provvedimento la Direzione competente riferisce che sono state sentite le Università, le istituzioni dell'AFAM e le Scuole Superiori per Mediatori Linguistici;

DATO ATTO che il presente provvedimento sarà oggetto di pubblicazione sul sito istituzionale -sezione amministrazione trasparente- in attuazione degli artt. 26 e 27 Dlgs n. 33/2013;

A VOTAZIONE UNANIME espressa nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di approvare il documento "Criteri di riparto e di assegnazione alle Università ed alle istituzioni pubbliche dell'alta formazione della quota relativa al Fondo nazionale per il sostegno all'accesso alle abitazioni in locazione destinato agli studenti universitari fuori sede nel periodo di emergenza sanitaria", di cui all'Allegato "A" parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. di demandare alle Università ed alle istituzioni pubbliche dell'alta formazione lombarde l'approvazione dei bandi, la raccolta del fabbisogno economico e l'erogazione del contributo afferente al sostegno all'accesso alle abitazioni in locazione degli studenti universitari fuori sede, sulla base dei criteri definiti nel medesimo Allegato "A";
3. di stabilire che le risorse del Fondo nazionale per il sostegno alle abitazioni in



Regione Lombardia

LA GIUNTA

locazione di cui all'articolo 11 della legge n. 431/1998 destinate per l'annualità 2020 alle locazioni di immobili abitativi degli studenti universitari fuori sede sono pari per Regione Lombardia a € 3.243.514,50 sulla base del decreto del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti n. 343/2020. Le risorse predette sono state interamente introitate con reversale n. 188862/2020 a valere sul capitolo 14650 del bilancio regionale 2020 e sono in fase di reiscrizione nel bilancio 2021 sui capitoli in spesa della Missione 4, Programma 4, Titolo 1, n. 14651,14652 e 14653;

4. di dare atto che con successivi provvedimenti dirigenziali la Direzione. Istruzione, Università, Ricerca, Innovazione e Semplificazione provvederà al riparto delle risorse di cui al punto 3 alle Università e dalle istituzioni pubbliche dell'alta formazione sulla base dei criteri di cui all'Allegato "A", nonché l'assunzione dei relativi atti di spesa, per la successiva erogazione del contributo a favore degli studenti aventi diritto;
5. di dare atto che la presente deliberazione sarà oggetto di pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia e sul sito istituzionale regionale;
6. di dare, altresì, atto che il presente provvedimento sarà oggetto di pubblicazione sul sito istituzionale - sezione amministrazione trasparente - in attuazione degli artt. 26 e 27 del Dlgs n. 33/2013.

IL SEGRETARIO
ENRICO GASPARINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

Allegato "A"

Criteri di riparto e di assegnazione alle Università ed alle istituzioni dell'alta formazione pubbliche della quota relativa al Fondo nazionale per il sostegno all'accesso alle abitazioni in locazione destinato agli studenti universitari fuori sede nel periodo di emergenza sanitaria.

Soggetti destinatari del beneficio

Sono soggetti destinatari del beneficio gli studenti fuori sede - residenti in un luogo sito in una provincia diversa rispetto a quello ove è ubicato l'immobile locato- iscritti per l'anno accademico 2018/2019, 2019/2020 o 2020/2021 presso atenei, altre istituzioni dell'alta formazione artistica o Scuole superiori per mediatori linguistici pubblici, aventi sede legale in Lombardia durante il periodo dello stato di emergenza deliberato dal Consiglio dei Ministri il 31 gennaio 2020.

Gli studenti che richiedono il beneficio del pagamento dei canoni di locazione di cui al comma 1-bis dell'articolo 29 del D.L. 34/2020 corrisposti nell'anno 2020, devono soddisfare i seguenti requisiti:

- avere un indice della situazione economica equivalente per l'università non superiore a 15.000,00 Euro. A tal fine, si considera l'ultimo ISEE già in possesso dei soggetti gestori del diritto allo studio universitario (DSU) per le annualità 2019 o 2020 o derivante da una nuova dichiarazione presentata dagli studenti;
- non essere stati beneficiari di forme di sostegno al diritto allo studio riferiti all'anno accademico 2019/2020 o 2020/2021, intese quali sussidi per servizi abitativi anche sotto forma di contributo economico/borsa di studio (borsa di studio DSU per studenti fuori sede).

Gli studenti richiedenti possono avvalersi anche dell'ISEE corrente ai sensi dell'art. 9 del D.P.C.M. 159/2013 quando, pur avendo già un ISEE valido, si verifica una variazione della situazione lavorativa ovvero un'interruzione dei trattamenti previdenziali, assistenziali e indennitari non rientranti nel reddito complessivo (dichiarato ai fini IRPEF) per uno o più componenti il nucleo familiare; oppure, ancora quando si verifica una diminuzione della capacità reddituale complessiva del nucleo familiare superiore al 25%.

Determinazione del fabbisogno finanziario

Tenuto conto di quanto previsto dall'art. 29, comma 1-bis del D.L. 34/2020, il fabbisogno finanziario è costituito dall'ammontare complessivo delle somme relative ai canoni dei contratti di locazione registrati corrisposti nell'anno 2020 dagli studenti fuori sede iscritti durante il periodo dello stato di emergenza deliberato dal Consiglio dei Ministri il 31 gennaio 2020 ed ammesse al rimborso da parte dei soggetti gestori DSU pubblici di cui alla l.r. 33/2004, a seguito dei controlli effettuati sulle istanze di rimborso presentate dai soggetti richiedenti.

Modalità di ripartizione delle risorse alle istituzioni universitarie e liquidazione del rimborso

Ai fini dell'individuazione dei soggetti aventi diritto e della determinazione delle somme complessive oggetto del rimborso, i soggetti gestori DSU emanano entro il 15 marzo 2021 appositi Avvisi pubblici -che rimangono pubblicati per 60 giorni- finalizzati alla presentazione da parte degli studenti interessati delle domande di rimborso. Le domande di rimborso, corredate dalle copie dei contratti di locazione registrati e delle quietanze di pagamento dei canoni corrisposti- devono essere presentate ai soggetti gestori DSU.

I predetti Avvisi pubblici devono riportare tutte le disposizioni contenute nell'art. 29, comma 1-bis del decreto-legge n. 34/2020, come specificate nel D.M. 14 gennaio 2021 n. 57 e nel presente atto, e, nello specifico, devono riportare i requisiti richiesti per accedere al beneficio.

I soggetti gestori del DSU, a seguito dell'istruttoria e dei controlli espletati sulle istanze presentate dagli studenti richiedenti -entro 30 giorni dalla scadenza dell'Avviso- provvedono a trasmettere alla Regione i dati relativi al numero degli studenti e la determinazione del relativo fabbisogno finanziario.

La Regione, entro i 15 giorni successivi, provvede ad erogare ai soggetti gestori DSU le risorse assegnate dal D.M. 12 agosto 2020, n. 343 al fine del rimborso dei canoni agli studenti aventi diritto.

Qualora a seguito delle verifiche effettuate dai soggetti gestori DSU sulle istanze presentate, l'ammontare complessivo a livello regionale delle somme ammesse al rimborso superi il tetto di spesa spettante alla Regione indicato nel predetto D.M. n. 343/2020, l'erogazione delle risorse a favore dei soggetti gestori DSU è ridotto in proporzione.

Erogazione del contributo agli studenti

I soggetti gestori del DSU, entro 15 giorni dall'assegnazione delle risorse da parte della Regione, provvedono al rimborso dei canoni di locazione agli studenti aventi diritto, sulla base delle risorse disponibili e fino alla concorrenza delle stesse.

Qualora il fabbisogno complessivamente rilevato dalla Regione risulti superiore al tetto di spesa assegnato con il D.M. n. 343/2000, il rimborso dei canoni di locazione agli studenti è effettuato dai soggetti gestori DSU in proporzione alle risorse effettivamente disponibili.